



IX CONGRESO NACIONAL DE CIENCIA POLÍTICA

SOCIEDAD ARGENTINA DE ANÁLISIS POLÍTICO - UNIVERSIDAD NACIONAL DEL LITORAL

UNIVERSIDAD CATÓLICA DE SANTA FE

Ponencia

**“La Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ASEAN).
Su crecimiento después de la crisis de 1997 y las perspectivas
frente a la crisis actual”**

Área temática

Relaciones Internacionales

Panel

"El papel de los organismos internacionales en el orden global"

Autor: Leonardo Manuel Funes

Licenciado en Relaciones Internacionales

Universidad Nacional de Rosario

Índice

Resumen

Introducción

- 1. La Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ASEAN). Breve descripción de su creación y proceso evolutivo. Órganos que la componen.***
- 2. Las crisis económicas de 1997 y la actual. Efectos en los países de ASEAN. Mecanismos para enfrentarlas.***
- 3. La integración como respuesta a las crisis económicas.***

La apertura hacia el resto de las potencias asiáticas

La Integración política y de seguridad. La Carta de la ASEAN.

Conclusión

Bibliografía

Glosario de siglas

Resumen

La Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ASEAN) fue creada en 1967 y cuenta con diez países miembros en la actualidad. En 1997, fue epicentro de una grave crisis económica que provocó el retroceso de las economías nacionales. Frente a los efectos de dicha crisis, los miembros de ASEAN profundizaron la integración económica, política y de seguridad. En la actualidad, y ante la nueva crisis económica mundial, los países de ASEAN siguen ahondando en la integración regional, ideando mecanismos para mitigar los efectos de la crisis en las sociedades nacionales evitando el avance de las desigualdades.

Introducción

Poco antes de cumplir sus 30 años de existencia, en 1997, los países de ASEAN fueron el epicentro de una crisis económica internacional que se expandió hacia todo el mundo, afectando principalmente a las economías en desarrollo, como lo eran en ese entonces aquellos países asiáticos.

Corto tiempo inmediatamente de la crisis, los países de ASEAN experimentaron un notable crecimiento económico, llegando a revertir las cifras negativas de los años críticos, creciendo por encima del 5 ó 7 % en promedio, fortaleciendo sus exportaciones y convirtiéndose en mercados alternativos a nivel mundial.

A la par de esta bonanza económica, los países de ASEAN decidieron dar impulso a su integración, fortaleciendo los mecanismos existentes y creando algunos novedosos en la región, como es el caso de la Carta de ASEAN promulgada el año pasado. ASEAN comenzó a participar activamente en foros internacionales amplios como el *Asian Pacific Economic Council* (APEC); estrechó su relación tanto económica como comercial con sus vecinos más cercanos como China, Corea del Sur, Japón, Australia y Nueva Zelanda; y experimentó en temas más allá de lo económico, como lo es la cooperación en temas de seguridad regional.

No obstante, algunos países de ASEAN experimentaron en esta década convulsiones internas que amenazaron la estabilidad regional. Aún hoy, la extrema pobreza en la que viven la mayoría de sus habitantes, la delicada situación demográfica y el consecuente costo en salubridad de las principales ciudades de la región, la vulnerabilidad que demostraron los países ante desastres naturales como maremotos y ciclones, ponen en riesgo a la estabilidad de la región, aún cuando sus estadísticas económicas sean las mejores.

La crisis económica actual comenzó a afectar a los países en desarrollo y rápidamente extiende sus efectos a la región de ASEAN donde ya se comienzan a experimentar caídas en los productos brutos nacionales. Sin embargo, a lo largo de esta década de progreso, ASEAN parece haberse preparado de distinta forma para hacer frente a la crisis, ya que se extremaron los cuidados para no repetir los errores del pasado.

Es objeto del presente investigar las causas y consecuencias de la crisis de 1997, el desarrollo posterior de los países de ASEAN, tanto económico como de sus relaciones

exteriores y el avance en su integración, y que mecanismos idearon para enfrentar la crisis actual.

1. La Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ASEAN). Breve descripción de su creación y proceso evolutivo. Órganos que la componen.

La Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ASEAN) tiene su nacimiento en la *Declaración de Bangkok* firmada en la Capital de Tailandia en el año 1967. En sus orígenes la ASEAN tuvo objetivos primordialmente económicos, pero dadas las circunstancias de la Guerra fría, la asociación siguió la lógica de la competencia bipolar. Compuesta en sus orígenes por Indonesia, Malasia, Filipinas, Singapur y Tailandia; a los que se sumaron Brunei Darussalam en 1984, Vietnam en 1995 y en 1997 Laos, Camboya y Myanmar (ex Birmania)

En los antecedentes más inmediatos de la ASEAN se encuentra la Asociación del Sudeste de Asia (A.S.A.) y la **MAPHILINDO**, sigla en inglés para la unión de Malasia, Filipinas e Indonesia, que luego conformarían el núcleo fundacional de la nueva asociación. Con una serie de acontecimientos históricos como la separación de Singapur de la Federación Malaya, la caída de Sukarno en el gobierno de Indonesia y la elección de Ferdinand Marcos como Presidente de Filipinas cedieron las tensiones en la zona y se relanzaron las iniciativas de cooperación regional pero ahora en nuevas organizaciones regionales.

En la evolución de la ASEAN como mecanismo de cooperación subregional se perciben dos motivos que actuaron como factores de cohesión: primero, la necesidad de fomentar la estabilidad político-estratégica del Sudeste Asiático, resistiendo el avance del comunismo y los movimientos guerrilleros al interior de los países miembros; y segundo, la comprensión de que la cooperación económica unificaría la idea de Asia como un “actor” a escala mundial. (Cesarín, 2004)

Según Oviedo, la integración en Asia Oriental “es débil y ninguna de las potencias regionales ha podido imponer un modelo integracionista único que albergue a los países del área.” (Oviedo, 1996: 366) El mismo autor dice que con excepción de la ASEAN (y eso en referencia a otras organizaciones formales como el Asian Pacific Economic Council *APEC*, sigla en inglés para el Consejo Económico para Asia Pacífico) las organizaciones regionales del Asia oriental carecen de historia institucional y son demasiado ambiguas para coordinar políticas conjuntas.

La **Cumbre de Jefes de Estado** es la máxima autoridad de la organización a la que le corresponde fijar la dirección y orientación de la misma. La Carta de ASEAN, promulgada en diciembre pasado, estableció tres organismos ministeriales sectoriales: Política y seguridad comunitaria (Ministros de defensa), Economía comunitaria (Ministros de economía), Socio cultura comunitaria (Ministros de información), encuadrados de la siguiente forma:

- a. La **Reunión de Ministros de Asuntos Exteriores**, que asegura la coordinación política de la organización;
- b. La **Reunión de Ministros de Economía**, órgano que gestiona los acuerdos de cooperación intraregionales, y
- c. Las **Reuniones de Ministros de Área** sobre temas específicos a sus carteras y se encargan de las negociaciones intergubernamentales de la organización.

Los órganos **asesores** de la ASEAN son los Comités que instrumentan y asesoran en temas específicos como Comercio y Turismo; Industria, Minería y Energía; de Banca y

Finanzas; de Alimentación y Agricultura, que dependen de la Reunión de Ministros de Asuntos Económicos, y se encargan de elaborar los informes anuales de la organización.

El órgano **administrativo** por excelencia es la **Secretaría de la ASEAN**, que desde 1976 substituyó a las Secretarías nacionales de los Estados miembros, centralizando la conducción administrativa de la asociación fijando sede en Yakarta, Capital de Indonesia. La Secretaría es la encargada de coordinar, armonizar y supervisar las actividades de la organización. El funcionario a cargo de la misma es el Director de la Secretaría de la ASEAN que es elegido por mayoría entre las partes y cuyas funciones son exclusivamente administrativas no teniendo autonomía política. (Cesarín, 2004)

Como nos dice Yeo Lay Hwee, el objetivo original que se plantearon los miembros fundadores de la ASEAN era modesto: mantener la paz en el Sudeste Asiático, a través del respeto de la soberanía de los demás y la adopción del principio de no intervención. La ASEAN tenía que ser un foro, una herramienta para que los estados miembros “gestionaran las amenazas comunes derivadas de las insurgencias comunistas y contrarrestaran las sensibilidades y los conflictos internos”. (Yeo Lay Hwee, 2007)

Es en la década de 1990 cuando se reformulan las teorías de la integración regional y surge la idea de un nuevo regionalismo. Es en este escenario internacional que se hace necesaria la diversificación de las relaciones exteriores de las regiones periféricas y surge la cooperación Sur- Sur como forma de integrarse dentro de la estructura de las grandes potencias internacionales. Volcamos aquí el concepto de “*Nuevo regionalismo*” introducido por Cecilia Olivet, entendiéndolo a éste como las nuevas formas de cooperación más allá de las fronteras de la tríada que conforman Estados Unidos, la Unión Europea y Asia del Este, englobando en esta última a Japón y la República Popular China. (Olivet, 2005: 6)

El resurgimiento de procesos de integración regional envuelve dos eventos claves: primero, el desarrollo de múltiples niveles coexistentes como las relaciones bilaterales, regionalismo, interregionalismo y relaciones a escala global. Y segundo, la intervención de actores no estatales, como corporaciones multinacionales y movimientos de la sociedad civil, que en muchos casos moldean la formación de los procesos regionales. En síntesis, el Nuevo regionalismo es “concebido como un proceso multidimensional y multinivel.” (Olivet, 2005: 6)

A pesar de que aún las ideas de regiones geográficas son importantes, en el desarrollo de las nuevas formas de regionalismo subyace la idea de *regiones funcionales*, definidas por factores no territoriales que se convierten en las fuerzas dominantes que llevan a la interacción. Esos factores no territoriales son la economía, el medio ambiente y la cultura.

En esta tesitura, es que la ASEAN encara el comienzo del siglo XXI con nuevas formas de integración, y mucho más después de la crisis económica de la que es epicentro en 1997 y que detallaremos a continuación.

2. Las crisis económicas de 1997 y la actual. Efectos en los países de ASEAN. Mecanismos para enfrentarlas.

La crisis económica que afectó a los países de la ASEAN tiene su génesis en el mes de julio de 1997, cuando el Baht, la moneda de Tailandia, es librada a una flotación controlada, lo que aumentó su depreciación con respecto al dólar estadounidense. Ante una presunta disminución de las reservas tailandesas ese mes, un movimiento

especulativo lleva a los ahorristas a preferir el dólar en detrimento del Baht. La economía tailandesa dependía en ese momento de capitales de corto plazo, fundamentalmente consistente en deudas del sector bancario nacional adquirida con la banca internacional, lo que implicó un masivo ingreso de préstamos y deterioró la calidad global del crédito en un contexto de liberalización financiera y, en particular, de una escasa supervisión estatal sobre la llegada de capitales externos que también amparó la llegada de un importante monto de recursos externos dirigidos a la compra de títulos en las bolsas de valores de los países asiáticos. (Reyno, 1998)

Tailandia había optado por un tipo de cambio fijo previo a esta crisis, lo que sumado a un incremento del gasto interno durante 1997, produjo una retracción en el crecimiento interanual de la economía. Para ejemplificar, el crecimiento del PBI en Tailandia en 1996 fue del 5.5%, en 1997 fue del 0.6% y en 1998 repuntó a 2.5%, mas no por encima de los niveles anteriores a la crisis.

La salida de los capitales internacionales especulativos de Tailandia produjo una crisis de confianza y en consecuencia una reacción en cadena en las economías vecinas. En Malasia se desploma la actividad bursátil en agosto de 1997, y su moneda llega al nivel más bajo desde 1973. El gobierno acusa a los especuladores extranjeros de "manipular" el mercado bursátil de Malasia y dijo que haría cumplir las nuevas normas para detener las ventas a corto plazo de acciones de empresas de ese país por parte de fondos extranjeros. Aquellas consistían en que los inversionistas vendían títulos prestados, con la esperanza de recomprarlos más tarde a un precio más barato. Indonesia también sufre las consecuencias de la crisis. Ya fuera de la ASEAN, Corea, Hong Kong y Singapur experimentan derrumbes bursátiles algunos meses después.

El Fondo Monetario Internacional advirtió que la crisis se produjo por distintos problemas internacionales como internos. Por lo que pacta con los gobiernos afectados una reestructuración del sistema financiero "recetando" medidas como: reducción del crédito interno, recapitalización de la banca, disminución de los grados de exposición, aumento de las provisiones para pérdidas, reglas más estrictas de clasificación de créditos y de requerimientos de capital y de provisiones, publicación auditada y periódica de estados financieros, y supervisión más estricta del sistema bancario entre otras. (Reyno, 1998)

Además se debían superar los déficit en cuenta corriente de estas economías con respecto a su PBI, que para ejemplificar en Tailandia significaba el 8% y en Indonesia el 3.5% en 1996. Que la cuenta corriente sea balanceada o superavitaria hace que las economías sean mas saludables como para afrontar una crisis ya que significa haber reducido los niveles de endeudamiento. (CESAP-ONU, 2008)

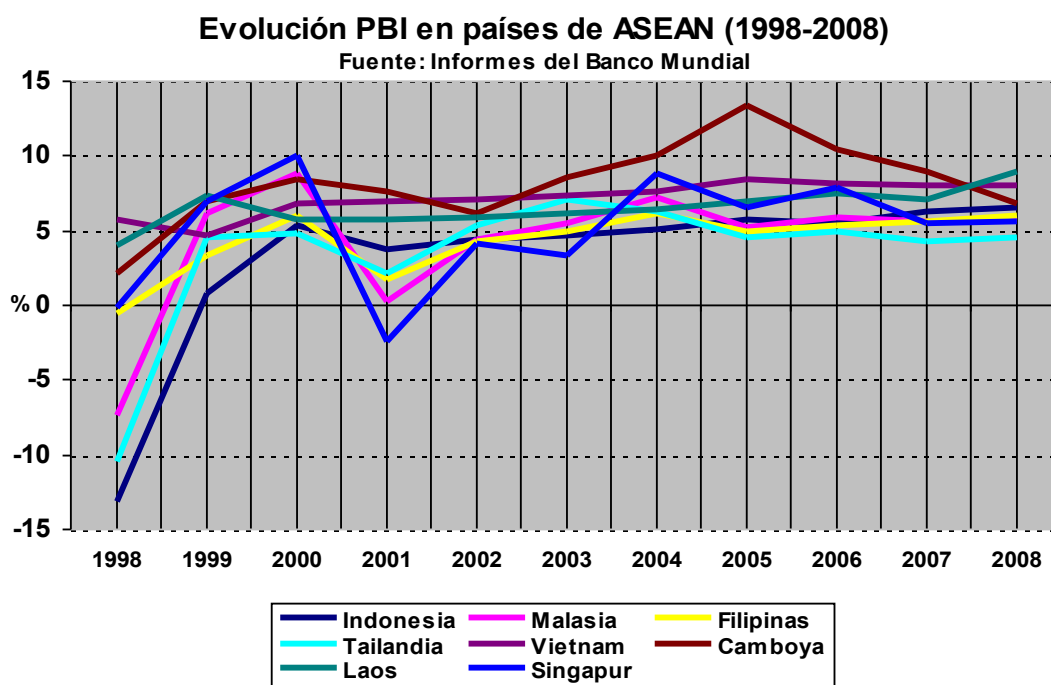
Luis Dallanegra Pedraza planteaba en su página web personal¹ en 1998 tres hipótesis. Primero que esta crisis mostraba cómo definitivamente se da una pérdida de control de los Estados nacionales sobre sus monedas, uno de los pilares del concepto de soberanía, ya que sus Bancos Centrales, fueron incapaces de actuar para afrontar este tipo de situaciones. Segundo, que la situación generada desde junio de 1997 en Asia, sería el *inicio de la crisis del sistema económico mundial*. Y finalmente, que la crisis financiera, no era un simple sinceramiento bursátil, sino un cambio de paradigma del sistema

¹ Lamentablemente la mencionada página fue puesta fuera de servicio posteriormente a la extracción del mencionado artículo.

financiero global. Hoy diez años después, ante la nueva crisis económica internacional nos volvemos a plantear estas vicisitudes.

En diciembre de 1997, en Kuala Lumpur, Malasia, los Jefes de Estado de ASEAN se reunieron especialmente para tratar los efectos de la crisis y las medidas a adoptar en la región. Acordaron aplicar las medidas que sean necesarias para reforzar la cooperación económica y técnica, reforzar la capacidad del FMI para responder a la crisis y lograr acuerdos de financiamiento cooperativo a través del Banco de Desarrollo asiático, de manera de recuperar la confianza en los mercados².

En los años posteriores esta crisis las economías del sudeste asiático experimentaron un considerable crecimiento, que fundamentalmente se vio expresado en el crecimiento de sus PBI, como lo demuestra el siguiente cuadro. Llama la atención el mayor crecimiento de las economías más pequeñas como Camboya y Vietnam. Sin embargo, la verdadera “deuda” sigue siendo superar los altos niveles de pobreza y marginalidad que experimentan estas sociedades, que desarrollaremos más adelante.



Ante la nueva crisis económica internacional, la situación de los países de ASEAN es mucho más favorable que la anterior a la crisis de 1997, expresada esta mayor capacidad en los siguientes puntos:

- Fundamentalmente por el mayor crecimiento de las economías experimentado en la década anterior (como observamos en el cuadro precedente);
- Aumento de las reservas en moneda extranjera, que permitió un nivel de ahorro para llevar adelante programas de desarrollo, y que no son utilizadas para cubrir los déficits de cuenta corriente como ocurría en 1997. Para ejemplificar, en

² Joint Statement of the Heads of State/Government of the Member States of ASEAN on the Financial Situation Kuala Lumpur, Malaysia, 15 December 1997. Disponible en www.aseansec.org

Tailandia en 1996 las reservas representaban menos del 20% del PBI, en 2007 rondaba el 38%, en Malasia eran en 1996 del 30%, en 2007 superaba holgadamente el 55% del PBI del país;

- Disminución del déficit en cuenta corriente en la mayoría de las economías de ASEAN, no obstante solo se han registrado superávits en Malasia, Indonesia y Filipinas;
- Reducción de la deuda externa, a pesar de que aún significa un alto porcentaje en relación al PBI: en Indonesia un 7% y en Tailandia un 8.8% en 2007;
- La reestructuración del sistema bancario ha hecho más transparente el mismo y más previsible a los ataques especulativos como sucediera en 1997. (EAP Banco Mundial, Diciembre 2008)

Como es sabido, esta nueva crisis económica internacional tuvo su epicentro en las economías más desarrolladas del mundo, pero se extiende a los países en vía de desarrollo con efectos como menor crecimiento al experimentado en años anteriores, contracción del comercio internacional y disminución de los precios de las commodities. Economías como la camboyana que venía creciendo a buen ritmo, estima que en el presente año sólo lo hará a un 4.9%, la mitad de lo que creció en 2007. La caída del crecimiento es menor en países como Tailandia, Malasia, Filipinas y Vietnam, que de crecer en promedio 8% en 2007, sólo crecerán en promedio un 6% este año. (EAP Banco Mundial, Diciembre 2008)

Para contener el impacto de la crisis en la liquidez doméstica, los países del sudeste asiático instrumentaron políticas monetarias, inyectando fondos al sistema bancario. Para compensar la caída en las exportaciones, los gobiernos de Malasia y Tailandia entre otros, idearon paquetes de estímulo fiscal alentando la inversión de los mismos en obras públicas, para crear nuevos puestos de trabajo o mantener los existentes, evitando que la crisis afecte los ingresos de los trabajadores. Más como es un tema que hoy nos sigue afectando, no podemos hacer futurología sobre las consecuencias finales del actual panorama económico.

3. La integración como respuesta a las crisis económicas.

El objetivo fundamental del presente trabajo es dilucidar como ante las crisis económicas que agobiaron y agobian a la región del sudeste asiático, la ASEAN optó, para hacerles frente, por profundizar el esquema integracionista como nunca antes lo había hecho desde su creación en 1967.

En las primeras décadas, el esquema integracionista de ASEAN avanzó de forma lenta, y se abocó fundamentalmente a tratar de homogeneizar las diversas voces. Recordemos que hasta 1984 fueron sólo cinco los miembros, precisamente las naciones más importantes de esta región.

Recién hacia 1976 es cuando se establece el primer plan de acción para ASEAN y se reúnen por primera vez los Jefes de Estado en Bali, Indonesia, tras haber cambiado la estructura política de la región con la retirada norteamericana de Vietnam y el avance comunista sobre el resto de ese país. Como lo referimos anteriormente, ese año se crea la

Secretaría de la ASEAN, y las políticas regionales parecen tomar un impulso armonizado y coordinado entre los integrantes.

Con la década de 1990, ASEAN busca profundizar la cooperación económica dentro de la asociación, sumado a la aplicación de las nuevas teorías sobre regionalismo como especificamos precedentemente. En la IV Cumbre de Jefes de Estado de Singapur en 1992 se crea el Área de Libre comercio de ASEAN, lo que resulta una novedad política ya que por primera vez en su historia todos los países integrantes estaban de acuerdo en el método de desarrollo y vinculación con el exterior.

En 1993, y en vistas de los buenos resultados económicos de la región, se comenzó a pensar en la creación de un foro amplio donde se pudieran discutir los temas sensibles en una región en constante cambio. Hablamos de la amplitud de este foro, ya que se pensaba más allá de las fronteras del sudeste asiático propiamente dicho, pensando en una región más global como el Asia-Pacífico, que incluiría no solo a los miembros de ASEAN, sino además a las demás potencias asiáticas, a los países de Oceanía e inclusive a algunos americanos.

En 1994 este foro de diálogo político y de seguridad comenzó sus sesiones: en el Foro Regional de la ASEAN estaban los cinco miembros de la asociación, Estados Unidos, Rusia y la Unión Europea entre los 18 miembros originales. Dando pruebas de la ampliación de los intereses de la ASEAN a través de su participación en el Foro Regional, ese mismo año ante la disputa que se produjo por las Islas Spratly en el Mar del Sur de China, en la que participaron Brunei, China, Indonesia, Malasia, Filipinas, Taiwán y Vietnam. El Foro Regional de ASEAN expresó su preocupación por la escalada violenta del conflicto y promovió las medidas de confianza para bajar la tensión. (Funes, 2008)

Retomando la línea de la profundización de la integración, la crisis económica de 1997 puso en juego el prestigio de ASEAN y mostró su inhabilidad para sobrellevarla, basada fundamentalmente en la escasa cooperación intergubernamental entre los países miembros. El primer paso de más integración se dio con la admisión como miembros, justamente en 1997, de Laos, Camboya y Myanmar (la ex Birmania). Justamente este último país con un régimen militar y una economía cerrada, demostraba la particularidad de la integración de ASEAN. (Yeo Lay Hwee, 2007)

Poco tiempo después de la crisis de 1997, los países de ASEAN comenzaron a intercambiar información financiera e introducir mayor apertura a sus economías, poniendo en funcionamiento el Proceso de Vigilancia de la ASEAN (ASP en inglés) en el marco de las reformas estructurales introducidas posterior a la debacle económica.

La apertura hacia el resto de las potencias asiáticas

Sin lugar a dudas, uno de los mayores logros de ASEAN en búsqueda de mayor integración fue el acercamiento a las principales potencias económicas de Asia, a saber China, Japón y Corea del Sur, lo que dentro de la asociación se conoce como el ASEAN +3.

El primer paso en este sentido se dio poco después de la crisis de 1997, cuando los países de ASEAN afectados discutieron los pasos a seguir para recuperar las economías. En esa reunión en Kuala Lumpur estuvieron representados los tres países nombrados

precedentemente. Esta unión de ASEAN+3 fue institucionalizada en la III Cumbre de Jefes de Estado en Manila, Filipinas en 1999, donde se dejó plasmada la idea de reforzar los lazos cooperativos principalmente en lo que respecta a lo económico, lo político y lo social.

En la reunión de Kuala Lumpur en diciembre de 2005 reiteran “la resolución común de realizar una Comunidad Asiática del Este como un objetivo a largo plazo que ayude a contribuir a mantener la paz regional y global, la seguridad, el progreso y la prosperidad”³. Las conversaciones además incluyen temas referidos a salud (estudio de la epidemia de gripe aviar que afectó a esos países en los últimos años), terrorismo transnacional, prevención y coordinación ante desastres naturales (luego del tsunami que afectara la región a fines de 2005) y la producción de energías renovables como los biocombustibles, entre otros. (Funes, 2008)

A la par de esta integración política, la integración económica-comercial con estos países se implantó en dos caminos: el monetario y el comercial.

En lo monetario se estableció la “Iniciativa Chiang Mai” que resulta ser una red de acuerdos para el intercambio de monedas nacionales y así evitar con la depreciación de las mismas, como ocurriera en 1997. Así ante eventuales crisis, se establece un fondo de reserva del que los países pueden disponer de un 10% de la liquidez de manera inmediata y sin condiciones⁴.

Esto fue reformado recientemente al 20% de la liquidez, y los países de ASEAN+3 elevaron a 120 mil millones de dólares el fondo de contingencia, en febrero de 2009. El objetivo fundamental de este Fondo Económico Común es que en caso de crisis financiera en uno de sus países miembros, pueda recibir un préstamo de manera rápida que sirva para apoyar sus reservas internacionales, hasta que este país se recupere de la crisis. A este fondo, los países con mayores reservas, entiéndase China, Japón y Corea del Sur, contribuirán con el 80% del mismo, y ASEAN toma el 20% restante.

En lo comercial, ASEAN firmó Acuerdos de Libre comercio con la República Popular China y Japón desde 2002 (firmado en Phnom Penh, Vietnam); y con Corea del Sur desde 2004 (firmado en Vientián, Laos).

Además fuera de ASEAN+3, la asociación firmó acuerdos similares con Australia y Nueva Zelanda (conocidos como *Closer economic relations*) el 27 de Febrero de 2009 en Cha-am, Tailandia; y con India desde 2003 en la Cumbre de Bali en Indonesia. ASEAN expandió sus intereses comerciales más allá de sus límites, e integró a sus economías a estos importantes mercados, para contrarrestar las posibles complicaciones del avance económico de dos verdaderos gigantes en la región y el mundo: China e India.

Para 2008, Japón representaba el 12.4% del total del comercio de ASEAN, China lo hacía en un 10.5%, Corea en un 4.4%, Australia y Nueva Zelanda en 3.4% conjuntamente, y finalmente India representa el 2.8% del comercio de ASEAN. Así lo demuestra la tabla que sigue.

³ Página oficial de la Secretaría de la ASEAN, disponible en www.aseansec.org

⁴ Rodríguez Asien, E.: “El Fondo Económico Común de Asia” en *Contribuciones a la Economía*, septiembre 2007. Texto completo en <http://www.eumed.net/ce/2007c/era-asia.htm>

Tabla 1: Comercio de ASEAN por país y regiones. Fuente ASEAN Statics.

Países/Región	Valor (en millones de US\$)			% en comercio total		
	Exportaciones	Importaciones	Total	Exportaciones	Importaciones	Total
Intra ASEAN	241.328,2	212.370,3	453.698,4	27,6	25,8	26,7
Japón	104.522,0	106.834,5	211.356,5	12,0	13,0	12,4
USA	112.115,1	89.308,5	201.423,6	12,8	10,8	11,9
Unión Europea (EU)-25	85.529,5	106.032,5	191.562,0	9,8	12,9	11,3
China	99.155,0	79.684,8	178.839,8	11,4	9,7	10,5
Corea del Sur	34.876,6	40.493,3	75.369,9	4,0	4,9	4,4
Australia	33.536,5	17.880,1	51.416,6	3,8	2,2	3,0
India	30.062,0	17.279,8	47.341,8	3,4	2,1	2,8
Canadá	5.125,4	5.123,5	10.248,8	0,6	0,6	0,6
Rusia	2.694,9	6.901,9	9.596,8	0,3	0,8	0,6
Nueva Zelanda	4.155,4	3.259,1	7.414,5	0,5	0,4	0,4
Pakistán	4.386,3	440,5	4.826,8	0,5	0,1	0,3
Total	757.486,9	685.608,6	1.443.095,5	86,7	83,1	85,0

La integración política y de seguridad. La Carta de la ASEAN.

La profundización de la integración política de ASEAN corre a la par de la integración económica que desarrollamos anteriormente. Más allá de la iniciativa del Foro Regional de ASEAN iniciado en la década pasada, los países miembros han desarrollado este aspecto en los primeros años del siglo XXI.

En el trigésimo aniversario de la creación de la asociación, los países integrantes firmaron la declaración que se conoce como ASEAN Visión 2020, por el que dejan establecido los propósitos de que la región del futuro se hayan eliminado los conflictos tanto nacionales como internacionales, y que se haya establecido la zona de paz que le dio origen en 1967. Además se comprometían a seguir desarrollando las economías y aumentando la cooperación económica, además de las consultas macroeconómicas entre los miembros. También visualizaban la conclusión del Área de Libre Comercio de ASEAN y el Área de Inversiones de ASEAN.

“Preveamos que de aquí al 2020, la ASEAN y todo el sudeste asiático será una **comunidad** consciente de sus lazos de la historia, consciente de su patrimonio cultural y obligado por una identidad regional común”⁵. Esta idea de comunidad se plasma en 2003 en la Cumbre de Bali, en lo que se conoce como el Acuerdo de Bali II.

El Acuerdo de Bali II (2003) adopta tres pilares comunitarios fundamentales para ASEAN. La **Comunidad de Seguridad de ASEAN** que prevé la cooperación política y de seguridad en los más altos niveles para garantizar la paz en la región, además de dejar sentado el principio de solución pacífica de las controversias entre los miembros. La

⁵ ASEAN 2020, disponible en www.aseansec.org

Comunidad Económica de ASEAN que reitera los objetivos de la integración económica como forma de lograr la estabilidad, la prosperidad y que el bloque sea competitivo mundialmente. Con el fin último de lograr la libre circulación de los bienes, servicios, capitales e inversión, para lograr una sociedad más equitativa y menos pobre. Y finalmente, la **Comunidad Socio-cultural de ASEAN**, que estima la conformación de una comunidad de sociedades nacionales⁶.

En enero de 2006 se convocó a un Grupo de personas eminentes para estudiar la posibilidad de redactar una Carta para la ASEAN. Este instrumento era una gran deuda de la asociación que estaba a punto de cumplir cuarenta años. Sin una Carta o instrumento fundamental, ASEAN parecía no tener entidad jurídica propia a pesar de su prolongada existencia. Este grupo de eminentes realizó consultas con parlamentarios, académicos y la sociedad civil de los diversos países miembros, además de estudiar el caso de la Unión Europea y su estrategia integracionista.

En la XII Cumbre de Jefes de Estado en Cebú, Filipinas, el proyecto presentado por el Grupo de eminentes fue aceptado, y se constituyó un grupo de trabajo de alto nivel que redactó los borradores de la Carta que fueron presentados en la XIII Cumbre en Singapur en 2007. La Carta de la ASEAN fue una realidad en noviembre de 2007 y debía esperar para su entrada en vigor la aceptación por parte de todos los estados miembros. Finalmente eso ocurrió el 15 de diciembre de 2008, en Yakarta, Indonesia, en la preparación para la XIV Cumbre de Jefes de Estado que se realizó en febrero de 2009 en Cha-am, Tailandia.

Básicamente la Carta de ASEAN establece los principios por los que se constituye la asociación, como ser el respeto a la soberanía, la independencia y la integridad territorial de los Estados miembros. Reconoce también la resolución pacífica de las controversias (Capítulo VII) siguiendo los principios del Derecho Internacional de buenos oficios, conciliación y mediación, o cualquier otro instrumento específico para su resolución, la no intervención en los asuntos internos de los Estados y el derecho a vivir sin injerencias externas. Además de determinar cuáles son los órganos que componen ASEAN y las entidades asociadas a ella (Capítulos IV y V).

Es de consideración la inclusión del artículo 14° de la Carta por el que se promueven y protegen los derechos humanos y las libertades fundamentales, e insta a los Ministros de Relaciones Exteriores a establecer un conjunto de ellos de forma escrita. Las posibles violaciones a los derechos humanos en Camboya y Timor Leste en décadas anteriores y ante las cuales ASEAN hizo silencio, a partir de la Carta ya no tienen más cabida.

El artículo 3° habla de la personalidad legal de ASEAN como una organización intergubernamental. El artículo 6° deja abierta la posibilidad del ingreso de nuevos miembros siempre que se respeten los principios de pertenencia geográfica, los vertidos por la Carta y que esas admisiones sean aceptadas por los demás Estados miembros. Finalmente, en un plano distinto, se adoptan los símbolos oficiales de ASEAN como la Bandera, el Logotipo y el Himno.

⁶ Bali Concord II, disponible en www.aseansec.org



Ilustración 1: Mapa de países miembros de ASEAN. Fuente: www.aseansec.org



Bandera oficial de la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático

Las crisis económicas tuvieron efectos devastadores en las economías nacionales. La reducción de la pobreza y el mejoramiento del desarrollo humano son objetivos primordiales de la ASEAN y de los organismos internacionales que trabajan en este terreno. Para 2007, antes de que comenzara la nueva crisis económica, el 29.4% de la población estaba por debajo de la línea de la pobreza, o vivía con menos de dos dólares por día. En países como Camboya y Laos las cifras son más alarmantes, ya que casi la mitad de la población vive por debajo de la línea de pobreza. Junto a la pobreza, otros flagelos atacan las sociedades de estos países: desnutrición y mortalidad infantil, y enfermedades pandémicas (el VIH/SIDA causa muchos muertos anualmente en esta zona). Además la pobreza se registra en las zonas rurales y la migración hacia las grandes ciudades de la región causa grandes desequilibrios en la salubridad y medio ambiente de las mismas. Son estos sectores más vulnerables los más afectados por los desastres naturales que azotaron a la región en el último quinquenio.

Conclusión

Habiendo recorrido el comportamiento de la ASEAN a lo largo de sus 41 años de historia, concluimos que para hacer frente a las crisis económicas que la afectaron, la asociación recurrió a reforzar sus lazos integracionistas.

La crisis de 1997 la tuvo como epicentro y demostró que la escasa relación intergubernamental entre los miembros la encontró con incapacidad para hacerle frente sin ayuda de los organismos internacionales como el FMI. De aquella crisis, los Estados miembros aprendieron la lección y decidieron establecer mecanismos de consulta y monitoreo de sus economías de manera de estar mejor preparados para el futuro.

Durante los años posteriores a la crisis, las economías del sudeste asiático experimentaron altos niveles de crecimiento tanto del producto interno, como del comercio internacional favorecidos por el incremento de las exportaciones (por supuesto, esto es en un grado menor que la participación de sus vecinos del noroeste asiático). Para afrontar la creciente competencia en el mercado internacional, ASEAN estableció Acuerdos de libre comercio con las economías más importantes de la región como Japón, China y Corea.

En la multilateralidad y lo multifuncional del nuevo regionalismo, los países miembros de ASEAN supieron comprender las urgencias de la nueva era y adhirieron a esquemas y foros de participación más allá de sus fronteras como lo son, por ejemplo, el Consejo Económico para el Asia-Pacífico (APEC en su sigla en inglés) y el Foro Regional de ASEAN.

Mejor preparada que ante la crisis de 1997, la región enfrenta hoy los primeros signos de desaceleración económica, que cortan el provechoso crecimiento conseguido en la década pasada. No obstante las consecuencias de esta nueva crisis económica puede que no hayan sido visualizadas aún, por lo que el sudeste asiático parece no estar inmune. En pro de reforzar la integración y dotarla de un instrumento fundamental, los países de ASEAN adoptaron la Carta de la Asociación, que la posiciona mundialmente como organización intergubernamental. Así saldan la eterna deuda de mayor rigor institucional por la que habían recibido críticas y entreveía la posible disolución de la ASEAN.

Bibliografía

FUNES, Leonardo Manuel, El comercio intra MERCOSUR y su situación comercial con la ASEAN. Escenarios del comercio agrícola. Tesis de Grado de la Licenciatura en Relaciones Internacionales, Facultad de Ciencia Política y Relaciones Internacionales, Junio de 2008.

OLIVET, María Cecilia, “Unravelling Interregionalism Theory: A Critical Analysis of the New Interregional Relations between Latin America and East Asia”, Ponencia en la VI Reunión de la Red de Estudios de América Latina y el Caribe sobre Asia-Pacífico (REDEALP), BID/INTAL, Buenos Aires, Octubre de 2005, disponible en

www.iadb.org/intal/aplicaciones/uploads/ponencias/Foro_REDEALP_2005_16_Olivet.pdf (Traducción propia), última consulta 04/12/2006.

Documentos electrónicos

ACHARYA, Amitav, ASEAN at 40: Mid-Life Rejuvenation? Revista Foreign Affairs, 2008. Disponible en www.foreignaffairs.com/articles/64249/amitav-acharya/asean-at-40-mid-life-rejuvenation

CARTA DE LA ASEAN, Secretaría de la ASEAN, Noviembre de 2008. Disponible en www.aseansec.org

COMISION ECONOMICA Y SOCIAL PARA ASIA Y EL PACIFICO (CESCAP-ONU), Macroeconomic Policy Brief, Volumen 1: Crisis Financiera, N° 1, Diciembre de 2008. Disponible www.un.org

COMISION ECONOMICA Y SOCIAL PARA ASIA Y EL PACIFICO (CESCAP-ONU), Striving together. ASEAN & The UN, Naciones Unidas, 2008. Disponible en www.un.org

EAST ASIA & PACIFIC UPDATE, Informe regional del Banco Mundial, abril de 2007.

EAST ASIA & PACIFIC UPDATE, Complemento actualizado Diciembre de 2008.

SECRETARIA DE LA ASEAN, Página oficial disponible en www.aseansec.org

REYNO, Jaime Estay, La crisis asiática: sus impactos regionales, globales y en América Latina, 1998. Disponible en <http://www.redem.buap.mx/t2estay.htm>

RODRIGUEZ ASIEN E, El Fondo Económico Común de Asia, en Contribuciones a la Economía, septiembre 2007. Texto completo en <http://www.eumed.net/ce/2007c/era-asia.htm>

YEO LAY HWEE, XL Aniversario de la ASEAN. Logros y retos principales, España 2007. Disponible en www.anuarioasiapacifico.es/anuario2007/php/visit.php?docfile=Political.pdf

Glosario de siglas utilizadas

- **APEC** (en inglés) Consejo Económico para el Asia Pacífico
- **ASA** Asociación del Sudeste de Asia
- **ASEAN** (en inglés) Asociación de Naciones del Sudeste Asiático
- **CER** (en inglés) Relaciones económicas cercanas
- **CESCAP** Comisión Económica y Social para Asia y el Pacífico

- **MAPHILINDO** (en inglés) Malasia, Filipinas e Indonesia
- **ONU** Organización de las Naciones Unidas
- **PBI** Producto Bruto Interno
- **SEATO** (en inglés) Organización del Tratado del Sudeste Asiático
- **VIH** Virus de Inmunodeficiencia Humana